

地方議員のための 役所を動かす 質問のしかた

川本 達志[著] 〈定価 本体2,300円+税〉 A5判／並製／184頁
ISBN 978-4-313-18055-0 2017年7月刊行

あなたの質問でまちは変わる！ 大好評セミナーを書籍化！

地方議員に向けて、本会議の一般質問を通じて政策を提案し、地域課題を解決する方法をわかりやすく解説。議会改革が進み、地方議員に質問力の向上が求められる今、執行機関の立場で数々の質問と向き合ってきた元副市長が一般質問のノウハウを詳解。事前準備、段取りから執行部の共感を得る方法、具体例までわかる。新人議員はもちろん、「なかなか前向きな答弁が返ってこない」と悩む議員の方にオススメの1冊！

目次

- 第1章 あなたの質問で、役所は動かせる
- 第2章 議会における一般質問のしくみ
- 第3章 執行部側からみた議員の質問
- 第4章 役所を動かすための質問のポイント
- 第5章 政策提案型質問の作り方
- 第6章 課題・責任追及型質問の作り方
- 第7章 「一般質問」を議会の意思として行う議会改革



地方議員のための 役所を動かす質問のしかた

第1章 あなたの質問で、役所は動かせる

の活動は、一般に「政治活動」といわれています。しかし、意見を届け、ナラシを配布するだけで何がかわることは稀です。それは、役所が、現状で決められていることは正しいものとして、皆さんの意見を受け止めてくれるからです。議員個人が役所に意見を届けるような活動をして、よほど大きな社会的問題にならない限り、それだけで役所が動くことは少ないです。

説得力ある提案ができれば、役所は動かせる！

しかし、議員には、もう一つの政治活動として、議会におけるさまざまな活動（いわゆる議会活動）があります。議会は、議決権をはじめとする、「機関」としての権限を適切に行使するために、さまざまな活動を行います。本会議、常任委員会、特別委員会などがその主な活動です。こうした議会の「機関」としての活動は、議会の活動を「議員の活動」として構成するために、これら議員個人の活動を「議会活動」といいます。例えば、議会の議案を決定する議員の賛否の表明などはその範疇たるものです。委員会における質疑も、議員による議会活動です。中でも、一般質問は、本会議の場において、執行部に対して直接議員が個人として自ら

11

1 あなたの質問で、役所は動き、地域も変わる

議員になるだけでは、何も起こらないし、何も変わらない

「自分たちや地域の未来を何とか変えたい」「暮らの中で理不尽とも思える課題を何とか解決したい」地方議員の皆さんは、さまざまな思いを抱えて選挙に出馬し、当選されたと思います。しかし、議員になるだけでは、何も起こりませんし、何も変わりません。そこで、目頭から議員として、現状を突き、課題を解決するための行動を起こし、成果を出さないと努力されていると思います。有権者の方々の意見を聞き、場合によっては集会を開催したり、署名を集めたりすることもありますが、また、集約した意見を、役所の担当の部や課に、場合によっては首長まで届けることもありますが、そのほかにも、ナラシを作って配布し、自らの意見や意見を住民の皆さんに伝える活動もあります。これら

10

要だが、

「知識の上に、事実を外部の専門家に意見を

45

課題・責任追及型質問の例②

次に、執行機関としての首長の責任ではなく、政治家としての首長の責任を問うこともあります。これは、政治資金規正法に定める届け出のない政治資金の存在が判明したときなどが該当します。政治家である首長は、住民からの信頼があつてこそ一義的な政策提案と執行を任されています。その信頼をどうような行動は、自治体の利益で損ねることになるため、責任追及を受けてもやむを得ません。この場合は、事実が真実であることが大前提です。首長の政治活動の不正を問ひ、首長の地位にあることの不適合を指摘するわけですから、不正の事実の存在を示すしつかりとした証拠が必要になります。

課題・責任追及型質問の例③

三つ目は、第三セクターの運営に関する質問です。夕張市の破綻でも見られるように、責任の所在がいまいち不明な第三セクターでは、自治体による債務の保証によって、不良債権が重なることで自治体の経営まで危うくなる場合があります。このような事態を避けるために、議会による課題追及は必要です。

ここでは、議会の監査機能をしっかりと動かさなければならないことが必要です。夕張市の場合は、第三セクターであった「石炭の無償貸付観光公社」が、ホテル等の観光開発がうまくいかず、赤字であることが明白でした。にもかかわらず、「首長に任せておけば大丈夫だろう」と考えていた議会が監査機能を怠りなかつたことが市の財政破綻につながっています。事実が明白であるにもかかわらず、執行部の説明を信じたことで、議会の監査機能を発揮できなかったのです。議会は、政策提案機能と併せて高度な機能である監査機能を持つべきです。議会の監査機能は、議会の権限として、事実を明らかにし、責任を追及する役割を担っています。

44

申込書

※この注文書でのご注文は、取扱店にて承ります。

地方議員のための役所を動かす質問のしかた 定価 2,484円 (8%税込) ISBN 978-4-313-18055-0

冊

上記のとおり申し込みます

年 月 日

ご住所

団体名

所属課及び申込者

TEL

FAX

●取扱店